



RICARDO ANTONIO MENA GUERRA

Abogado y consultor en ejercicio en la
especialidad de Derecho Administrativo

Fecha de nacimiento:
8 de septiembre de 1971

(503) 2264-8917/18
menaguerra@iuspublik.com

www.menaguerra.com
www.iuspublik.com.sv

EXPERIENCIA PROFESIONAL

Desde 1999 hasta la fecha, Abogado en ejercicio, en la especialidad de Derecho Público, concretamente en materia Administrativa y Constitucional; habiendo representado y asesorado a varias instituciones estatales y privadas en diferentes procesos judiciales y consultorías. Dichas instituciones incluyen:

- Superintendencia General de Electricidad y Telecomunicaciones
- Superintendencia de Valores
- Superintendencia de Competencia
- Superintendencia del Sistema Financiero
- Asamblea Legislativa
- Ministerio de Obras Públicas
- Autoridad de Aviación Civil
- Banco Central de Reserva
- Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa (CEL)
- CEPAL
- Banco Central de Reserva
- Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia de la República
- Consultor en Derecho Administrativo salvadoreño de la COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE de la ONU
- Consultor del Banco Central de Reserva en aspectos de Derecho Administrativo para la elaboración de la Ley de Supervisión y Regulación del Sistema Financiero.
- Consultor externo de la Asamblea Legislativa para la elaboración del anteproyecto 2007 de LEY DE JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA.
- Consultor externo de la Subsecretaría de Gobernabilidad y Modernización del Estado para la elaboración del anteproyecto de la LEY DE LA FUNCIÓN PÚBLICA.

EDUCACIÓN

2021 - UNIVERSIDAD DE SALAMANCA

Posdoctorado Iberoamericano en Nuevos Retos de la Gobernanza Pública, Salamanca, España.

2010 - UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE BARCELONA Y UNIVERSIDAD DR. JOSÉ MATÍAS DELGADO

Doctorado en Derecho Privado Barcelona, España- La Libertad, El Salvador.

2009 - UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE BARCELONA

Máster en Iniciación a la Investigación en Ciencias Jurídicas. Barcelona, España.

2001 - UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE BARCELONA

Diplomado en Estudios Avanzados en Derecho Administrativo Barcelona, España.

1997 - UNIVERSIDAD DE SALAMANCA

Postgrado en Derecho Administrativo. Salamanca, España.

1996 - UNIVERSIDAD DR. JOSÉ MATÍAS DELGADO

Licenciatura en Ciencias Jurídicas. La Libertad, El Salvador.

EXPERIENCIA LABORAL

2012- 2015 CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE EL SALVADOR

Magistrado suplente. San Salvador, El Salvador

1998-1999 R. OLIVA & OLIVA, SERVICIOS JURÍDICOS ASOCIADOS

Abogado Asociado San Salvador, El Salvador

1995-1998 FISCALÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

- 1) Agente Auxiliar del Fiscal. Departamento de Procuración
- 2) Coordinador de Fiscales en los Procesos Contenciosos Administrativos
- 3) Miembro de la Unidad de Asesoría Jurídica del señor Fiscal General de la República. San Salvador, El Salvador

1994-1995 PROCURADURÍA PARA LA DEFENSA DE LOS DERECHOS HUMANOS

Colaborador Jurídico de los Departamentos Técnico, Procuración y Resoluciones. San Salvador, El Salvador

1992-1994 PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Auxiliar Jurídico. San Salvador, El Salvador

EXPERIENCIA EN DOCENCIA UNIVERSITARIA

2024 a la fecha - Universidad de El Salvador

Catedrático de la Maestría en Derecho Administrativo y Políticas Públicas

2015 a la fecha - UNIVERSIDAD DR. JOSÉ MATÍAS DELGADO

Catedrático de maestría, materia Administración Pública y Derecho Administrativo

2012 a la fecha - UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA JOSÉ SIMEÓN CAÑAS (UCA)

Catedrático de maestría en la materia Derecho Administrativo y Contratos Públicos

2006 ESCUELA SUPERIOR DE ECONOMÍA Y NEGOCIOS

Catedrático de la materia Derecho Administrativo

1999-2000 UNIVERSIDAD FRANCISCO GAVIDIA

Catedrático de la materia Derecho Administrativo

1998 – 2006 UNIVERSIDAD DR. JOSÉ MATÍAS DELGADO

Catedrático de la materia Derecho Administrativo

CAPACITACIONES IMPARTIDAS

2024

“Las nuevas tecnologías y su aplicación en el Derecho Privado y Procesal”. Consejo Nacional de la Judicatura - CNJ

Enero – octubre 2022

-Curso especializado e intensivo de Derecho Contencioso Administrativo. Módulo: La Nueva Jurisdicción Contenciosa Administrativa”.

-Curso de innovación y aplicación de las tecnologías en los procesos judiciales. Módulo II: Regulación de las TICS en la Ley de Procedimientos Administrativos.

-“La regulación de las Tecnologías de la Información y de las Comunicaciones (TIC’S) en la Ley de Procedimientos Administrativos”.

-“Aspectos fundamentales de la Ley de Procedimientos Administrativos I”.

-“Aspectos fundamentales de la Ley de Procedimientos Administrativos II”. Consejo Nacional de la Judicatura - CNJ

2021

“Aspectos fundamentales de la Ley de Procedimientos Administrativos”. Consejo Nacional de la Judicatura - CNJ

2020

“Sistema de impugnación de los contratos administrativos: un abordaje desde la nueva Ley de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa”.

Consejo Nacional de la Judicatura - CNJ

Abril – Octubre 2019

-“Ámbito de competencia y actuaciones impugnables en el proceso Contencioso Administrativo”.

-“Un enfoque práctico de los principios y derechos a favor del ciudadano en la Ley de Procedimientos Administrativos”.

-“Aspectos relevantes de la Ley de Procedimientos Administrativos”. Consejo Nacional de la Judicatura – CNJ

2018

Docente en Diplomados: Derecho Notarial, Ley de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa y Ley de Procedimientos Administrativos

2011

Coordinador del Diplomado de Derecho Administrativo.

Escuela de Capacitación Fiscal.

Curso: Derecho Administrativo Laboral.

Escuela de Capacitación Judicial

ARTÍCULOS Y LIBROS PUBLICADOS

Libros publicados

2023

- **LA DECLARACIÓN DE BIENES Y ACTIVIDADES COMO GARANTÍA DE INTEGRIDAD EN EL DESEMPEÑO DE FUNCIONES PÚBLICAS** (Publicado por UPED)

- **DERECHO ADMINISTRATIVO SALVADOREÑO** (Publicado por EJS)

2019

- **TEMAS DE DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.** Publicado en Coautoría con Joan Amenós Álamo, Henry Orellana, Wendy Mulato García y José Adán Lemus Valle, San Salvador, El Salvador, Editorial Jurídica Salvadoreña.

2011

- **EL VALOR Y LA FUNCIÓN DE LA JURISPRUDENCIA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO** (Tesis Doctoral Cum Laude publicada por USAID)

Mayo 2009

- UNA APROXIMACIÓN A LAS FUENTES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

(Publicado por CEJ)

Marzo 2005

- GÉNESIS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN EL SALVADOR

Artículos publicados

2022 - “Una aproximación al uso de las TIC en la LPA: Gobierno Electrónico y Legislación de las Nuevas Tecnologías” publicado en el sitio web: <https://www.ute.gob.sv/download/xvi-certamen-de-investigacion-juridica/>

2019 “La finalidad y el efecto de la Ley de Procedimientos Administrativos” publicado en el sitio web: <https://derechoynegocios.net/la-finalidad-efecto-la-ley-procedimientos-administrativos/>

2018 -“Particularidades y matizaciones de los principios del Derecho Administrativo Constitucional” publicado en el sitio web: <https://www.ute.gob.sv/download/xiii-certamen-de-investigacion-juridica/>

2011 - “Fuerza vinculante de los precedentes jurisprudenciales de la Sala de lo Constitucional”

Agosto - Septiembre 2011 - Consultoría para la elaboración del estudio y Manual “Régimen de los servidores públicos en El Salvador. Una perspectiva desde el Derecho Administrativo”. En coautoría con jurista Karla Fratti de Vega Programa de USAID para el Fortalecimiento de la Justicia Laboral para CAFTA-DR.

Julio 2011 - “El régimen de los servidores públicos. Un recorrido Jurisprudencial. Especial alusión a la estabilidad laboral”. En coautoría con jurista Karla Fratti de Vega Publicación en internet de Asociación Derecho y Desarrollo (ADESA) en el sitio web <http://adesaelsalvador.blogspot.com/search?updated-max=2011-08-31T08%3A33%3A00-07%3A00&max-results=3>

Junio 2011 “¿Puede un Juez de paz sobreseer en audiencia inicial?”

Octubre 2010 - “Algunas incidencias del Código Procesal Civil y Mercantil en el proceso contencioso administrativo”

Septiembre 2010 - “Sistematización del Control Difuso” (Publicado en internet en el sitio web <http://www.monografias.com/trabajos82/sistematizacion-del-control-difuso/sistematizacion-del-control-difuso.shtml>)

2006 - Las irregularidades en las licitaciones (Centro de Estudios Jurídicos, Artículo, publicado en La Prensa Gráfica).

Octubre 2005 - “La mayor debilidad de la Administración Pública Salvadoreña” (Centro de Estudios Jurídicos, Artículo, publicado en La Prensa Gráfica).

Septiembre 2003 - “Comentarios a la propuesta de reformas a la Ley de la Jurisdicción Contencioso Administrativa” (FUSADES, Boletín 33).

Octubre 2002 - “Sobre la desnaturalización de la suspensión del acto reclamado” (FUSADES, Boletín 22)

Diciembre 1999 - “El Derecho de Vista” (Centro de Estudios Jurídicos, Artículo publicado en La Prensa Gráfica).

CONSULTORÍAS REALIZADAS

2022

Construcción del borrador de anteproyecto de Ley de Atención Integral a Víctimas en El Salvador. ACNUR

2021-2021

Elaboración de un anteproyecto de Ley de Enriquecimiento sin Justa Causa de los Funcionarios y Empleados Públicos. UNODC.

Enero 2019

ELABORACIÓN DE DOCUMENTO CONTENIENDO LA EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO DE LOS TEMAS Y DISPOSICIONES CONTENIDOS EN EL PROYECTO DE LEY DE SERVICIO PÚBLICO.

Diciembre 2018

REVISIÓN Y FORMULACIÓN DE UN NUEVO ANTEPROYECTO DE LEY SOBRE DECLARACIONES PATRIMONIALES DE FUNCIONARIOS Y EMPLEADOS PÚBLICOS (LDPFEP).

Mayo 2018

REVISIÓN DESDE LA PERSPECTIVA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO DEL BORRADOR DEL REGLAMENTO GENERAL DEL PROYECTO DE LA LEY DE SERVICIO PÚBLICO.

Marzo 2018

ACTUALIZACIÓN DE LA NORMATIVA INTERNA DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA.

Diciembre 2017

Elaboración del proyecto de la nueva Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República. CHECCHI AND COMPANY CONSULTING, INC., empresa que ejecuta el Proyecto Fortalecimiento del Sector de Justicia financiado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo internacional (USAID).

Enero 2017

CONSULTOR EXPERTO EN DERECHO ADMINISTRATIVO PARA LA ASISTENCIA TÉCNICA DE REVISIÓN DEL BORRADOR DE LEY DE SERVICIO PÚBLICO PREPARADO POR GOBIERNO DE EL SALVADOR.

Subsecretaría de Gobernabilidad y Modernización del Estado. Presidencia de la República

Febrero 2017

DISEÑO DE METODOLOGÍA, CLASIFICACIÓN, Y ORDENAMIENTO DE LA INSTITUCIONES AUTÓNOMAS Y DESCONCENTRADAS DEL ÓRGANO EJECUTIVO.

Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia de la República

Marzo 2017

FOM II-NPC-SOP-989/2017 "ASISTENCIA TECNICA DE CORTO PLAZO PARA EL ANÁLISIS DE LA FACTIBILIDAD JURÍDICA DE LA APLICACIÓN DEL COBRO A USUARIOS POE EL USO DE LA VÍA

Abril 2016

ANÁLISIS JURÍDICO SOBRE LA APLICACIÓN DE LAS APROBACIONES LEGISLATIVAS DE LA LEY ESPECIAL DE ASOCIOS PÚBLICO PRIVADOS AL PROYECTO DENOMINADO SUMINISTRO DE LICENCIAS DE CONDUCIR, TARJETAS DE CIRCULACIÓN Y PLACAS DE VEHÍCULOS AUTOMOTORES, ADMINISTRACIÓN DEL REGISTRO PÚBLICO DE VEHÍCULOS Y SERVICIOS ASOCIADOS. CONTRATO PROESA/2016

2015

CONSULTORIA VALORACIÓN SOBRE LAS IMPLICACIONES JURÍDICAS QUE SE REQUIEREN PARA LA DARLE VIABILIDAD A LA PROPUESTA DE REFORMA DEL ÓRGANO EJECUTIVO.

CEPAL

2011

CONSULTORÍA PARA LA ELABORACIÓN DE ANTEPROYECTO DE LA LEY DE LA FUNCIÓN PÚBLICA O DE CARRERA ADMINISTRATIVA Y SU REGLAMENTO.

Subsecretaría de Gobernabilidad y Modernización del Estado. Presidencia de la República. Contrato CLG/019/RA/LG/(CC)(S)/0049/2011

2007

CONSULTORIA PARA LA ELABORACIÓN DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA PARA LA ASAMBLEA LEGISLATIVA

Consultor responsable de la creación de una nueva Ley Procesal Administrativa para la Asamblea Legislativa. Contrato de Consultoría N° BID 27/2007

Julio 2007

"OPINIÓN JURÍDICA SOBRE 1) LA FACULTAD LEGAL Y/O REGLAMENTARIA DE LA SUPERINTENDENCIA DE VALORES PARA AUTORIZAR A LAS BOLSAS LOS INSTRUCTIVOS QUE EMITIEREN PARA REGULAR LA OPERATIVIDAD DE LAS NEGOCIACIONES DEL MERCADO; 2) LA FACULTAD FISCALIZADORA Y SANCIONADORA DE LAS BOLSAS DE VALORES SOBRE LAS CASAS DE CORREDORES DE BOLSA"

Superintendencia de Valores.

Junio 2007

"OPINIÓN JURÍDICA SOBRE LA LEGALIDAD DE QUE LA CENTRAL DE DEPÓSITO Y CUSTODIA DE VALORES, S.A. DE C.V. –CEDEVAL-, CUSTODIE Y ADMINISTRE SUS PROPIAS ACCIONES, SIENDO ESTAS PÚBLICAS"

Superintendencia de Valores.

Mayo 2007

"OPINIÓN JURÍDICA SOBRE PROCESO DE APROBACIÓN DE EMISIONES DE VALORES INSCRITOS EN EL REGISTRO PÚBLICO BURSÁTIL"

Superintendencia de Valores.

Abril 2007

SUPERINTENDENCIA DE VALORES. "OPINIÓN JURÍDICA SOBRE DECISIONES A REALIZAR POR LA SUPERINTENDENCIA DE VALORES ANTE LA REINCIDENCIA DE UNA ENTIDAD FISCALIZADA EN INCUMPLIMIENTO A LA LEY DEL MERCADO DE VALORES"

Superintendencia de Valores.

Febrero 2007

"OPINIÓN JURÍDICA SOBRE ACCIONES A REALIZAR CON BASE AL MARCO LEGAL Y NORMATIVO VIGENTE POR LA SUPERINTENDENCIA DE VALORES EN EL CASO DE FUSIONES DE ENTIDADES SUPERVISADAS POR LA SUPERINTENDENCIA, EN PARTICULAR FUSIONES ENTRE CASAS

CORREDORES Y ENTRE EMISORES DE VALORES”.

Superintendencia de Valores.

Enero 2007

“OPINIÓN JURÍDICA SOBRE ACCIONES A REALIZAR POR LA SUPERINTENDENCIA DE VALORES EN CASO DE LIQUIDACIÓN DE CARTERAS DE INVERSIÓN CUANDO LOS CLIENTES NO SE PRESENTAN A LA ADMINISTRADORA DE CARTERA A RECLAMAR LO QUE LES CORRESPONDE”.

Superintendencia de Valores.

Diciembre 2006

CONSULTORIA SOBRE EL ANTEPROYECTO DE LA “LEY DE SUPERVISIÓN Y REGULACIÓN DEL SISTEMA FINANCIERO”. Consultor responsable de la revisión del proyecto de la Ley de Supervisión y Regulación del Sistema Financiero.

Banco Central de Reserva.

Contratación Directa 15/2006.

Noviembre-Diciembre 2006

“REGLAMENTO PARA EL OTORGAMIENTO Y PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE DIFUSIÓN DE TELEVISIÓN POR SUSCRIPCIÓN”.

Superintendencia General de Electricidad y Telecomunicaciones.

Noviembre 2006

-“OPINIÓN JURÍDICA SOBRE LAS ACCIONES A REALIZAR POR LA SUPERINTENDENCIA DE VALORES EN EL CASO DE ENTIDADES NO AUTORIZADAS OPERANDO EN EL MERCADO SALVADOREÑO”.

Superintendencia de Valores.

-“ANÁLISIS SOBRE DISPOSICIONES DE LA LEY DE MERCADO DE VALORES Y LA LEY DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR”.

Superintendencia de Valores.

Agosto 2006

“MODIFICACIÓN AL CÓDIGO PENAL”. Superintendencia de Valores.

Consultor responsable para la realización de propuestas técnico jurídico de reformas al Código Penal, a efecto de incorporar nuevas conductas tipificadas como delitos bursátiles.

Enero - Junio 2000

ESTUDIAR LA APLICABILIDAD REAL DE LA CONSTITUCIÓN; Y LA ELABORACIÓN DE UN DOCUMENTO BASE QUE CONTENGA UN PROYECTO DE REFORMA GLOBAL A LA CONSTITUCIÓN.

FUSADES.

RECONOCIMIENTOS O PREMIOS RECIBIDOS

2022 - Comisión Coordinadora del Sector Justicia

- Abogado del año 2023 Revista derecho y Negocios
- Ganador del XVI Certamen de Investigación Jurídica por el ensayo denominado: “Una aproximación al uso de las TIC en la LPA: Gobierno Electrónico y Legislación de las Nuevas Tecnologías”

2018 - Comisión Coordinadora del Sector Justicia

- Ganador del XIII Certamen de Investigación Jurídica por el ensayo denominado: “Particularidades y matizaciones de los principios del Derecho Administrativo Sancionador”

2020 - Tribunal de Ética Gubernamental de El Salvador

- Galardonado como “Amigo de la Ética Pública 2020”

2021 - 2024 - Chambers and Partners

- Destacado en el área “Dispute Resolution”, categoría “Up and Coming”, Ranking Global y Latinoamericano