



# RICARDO ANTONIO MENA GUERRA

Abogado y consultor en  
ejercicio en la especialidad  
de Derecho Administrativo

[www.menaguerra.com](http://www.menaguerra.com)  
[www.iuspublik.com.sv](http://www.iuspublik.com.sv)

## EXPERIENCIA PROFESIONAL

Desde 1999 hasta la fecha, Abogado en ejercicio, en la especialidad de Derecho Público, concretamente en materia Administrativa y Constitucional; habiendo representado y asesorado a varias instituciones estatales y privadas en diferentes procesos judiciales y consultorías. Dichas instituciones incluyen:

- Fiscalía General de la República
- Superintendencia General de Electricidad y Telecomunicaciones,
- Superintendencia de Valores,
- Superintendencia de Competencia,
- Superintendencia del Sistema Financiero,
- Asamblea Legislativa,
- Ministerio de Obras Públicas,
- Autoridad de Aviación Civil,
- Banco Central de Reserva,
- Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa (CEL),

## EDUCACIÓN

2010 UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE BARCELONA Y UNIVERSIDAD DR. JOSÉ MATÍAS DELGADO

Doctorado en Derecho Privado Barcelona, España- La Libertad, El Salvador

2009 UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE BARCELONA

Máster en Iniciación a la Investigación en Ciencias Jurídicas. Barcelona, España.

2001 UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE BARCELONA

Diplomado en Estudios Avanzados en Derecho Administrativo  
Barcelona, España

1997 UNIVERSIDAD DE SALAMANCA

Postgrado en Derecho Administrativo. Salamanca, España

1996 UNIVERSIDAD DR. JOSÉ MATÍAS DELGADO

Licenciatura en Ciencias Jurídicas. La Libertad, El Salvador

## EXPERIENCIA LABORAL

**2012- 2015 CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE EL SALVADOR**

Magistrado suplente. San Salvador, El Salvador

**1998-1999 R. OLIVA & OLIVA, SERVICIOS JURÍDICOS ASOCIADOS**

Abogado Asociado San Salvador, El Salvador

**1995-1998 FISCALÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**

- 1) Agente Auxiliar del Fiscal. Departamento de Procuración
- 2) Coordinador de Fiscales en los Procesos Contenciosos Administrativos
- 3) Miembro de la Unidad de Asesoría Jurídica del señor Fiscal General de la República. San Salvador, El Salvador

**1994-1995 PROCURADURÍA PARA LA DEFENSA DE LOS DERECHOS HUMANOS**

Colaborador Jurídico de los Departamentos Técnico, Procuración y Resoluciones. San Salvador, El Salvador

**1992-1994 PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**

Auxiliar Jurídico. San Salvador, El Salvador

-CEPAL

-Banco Central de Reserva

-Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia de la República

-Consultor en Derecho Administrativo salvadoreño de la COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE de la ONU

-Consultor del Banco Central de Reserva en aspectos de Derecho Administrativo para la elaboración de la Ley de Supervisión y Regulación del Sistema Financiero.

-Consultor externo de la Asamblea Legislativa para la elaboración del anteproyecto 2007 de LEY DE JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA.

-Consultor externo de la Subsecretaría de Gobernabilidad y Modernización del Estado para la elaboración del anteproyecto de la LEY DE LA FUNCIÓN PÚBLICA.

## EXPERIENCIA EN DOCENCIA UNIVERSITARIA

---

### 2015- actual UNIVERSIDAD DR. JOSÉ MATÍAS DELGADO

Catedrático de maestría, materia Administración Pública y Derecho Administrativo

### 2011 – 2017 UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA JOSÉ SIMEÓN CAÑAS (UCA)

Catedrático de maestría en la materia Derecho Administrativo y Contratos Públicos

### 2006 ESCUELA SUPERIOR DE ECONOMÍA Y NEGOCIOS

Catedrático de la materia Derecho Administrativo

### 1999-2000 UNIVERSIDAD FRANCISCO GAVIDIA

Catedrático de la materia Derecho Administrativo

### 1998 – 2006 UNIVERSIDAD DR. JOSÉ MATÍAS DELGADO

Catedrático de la materia Derecho Administrativo

## CAPACITACIONES IMPARTIDAS

---

2018

Capacitación Derecho Disciplinario Judicial  
Dirección de Investigación Judicial

Curso especializado en Derecho Administrativo Sancionador  
Salvadoreño.IUSPUBLIK

El Rol de la FGR en la nueva Ley de lo Contencioso Administrativo  
Fiscalía General de la República

2016 - 2017

Curso de Derecho Administrativo Sancionador. UCA

Curso Especializado en Derecho Procesal Administrativo: la nueva  
Ley de la Jurisdicción Contencioso Administrativa, para firma  
regional de abogados. IUSPUBLIK

2013

Curso: Derecho Administrativo  
Escuela de Estudios Legislativos y Constitucionales de la  
Asamblea Legislativa

Curso Especializado en Derecho Procesal Administrativo: la nueva  
Ley de la Jurisdicción Contencioso Administrativa, para Departamen-  
to Legal DAVIVIENDA. IUSPUBLIK

2011

Curso: Derecho Administrativo Laboral.  
Escuela de Capacitación Judicial

2017

Curso Derecho Procesal Administrativo: El Nuevo Proceso Contencio-  
so Administrativo. Expectativas y Retos.  
IUSPUBLIK

Coordinador del Diplomado de Derecho Administrativo.  
Escuela de Capacitación Fiscal.

Curso práctico sobre compras públicas ¿Cómo contratar con el  
Estado?

Universidad José Simeón Cañas

Curso: "Concurrencia de competencias y jurisdicción en casos  
de corrupción."  
Unidad Técnica Ejecutiva del Sector Justicia.

## ARTÍCULOS Y LIBROS PUBLICADOS

---

Libros publicados

Septiembre 2011 EL VALOR Y LA FUNCIÓN DE LA JURISPRUDENCIA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO  
(Tesis Doctoral Cum Laude publicada por USAID)

Mayo 2009

UNA APROXIMACIÓN A LAS FUENTES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO  
(Publicado por CEJ)

Marzo 2005 GÉNESIS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN EL SALVADOR

## Artículos publicados

- 2011  
"Fuerza vinculante de los precedentes jurisprudenciales de la Sala de lo Constitucional"  
Septiembre 2011 Consultoría para la elaboración del estudio y Manual "Régimen de los servidores públicos en El Salvador. Una perspectiva desde el Derecho Administrativo". En coautoría con jurista Karla Fratti de Vega Programa de USAID para el Fortalecimiento de la Justicia Laboral para CAFTA-DR.
- Julio 2011  
"El régimen de los servidores públicos. Un recorrido Jurisprudencial. Especial alusión a la estabilidad laboral". En coautoría con jurista Karla Fratti de Vega Publicación en internet de Asociación Derecho y Desarrollo (ADESA) en el sitio web <http://adesaelsalvador.blogspot.com/search?updated-max=2011-08-31T08%3A33%3A00-07%3A00&max-results=3>
- Junio 2011  
"¿Puede un Juez de paz sobreseer en audiencia inicial?"
- Octubre 2010  
"Algunas incidencias del Código Procesal Civil y Mercantil en el proceso contencioso administrativo"
- Septiembre 2010  
"Sistematización del Control Difuso" (Publicado en internet en el sitio web <http://www.monografias.com/trabajos82/sistematizacion-del-control-difuso/sistematizacion-del-control-difuso.shtml>)
- 2006  
Las irregularidades en las licitaciones (Centro de Estudios Jurídicos, Artículo, publicado en La Prensa Gráfica).
- Octubre 2005  
"La mayor debilidad de la Administración Pública Salvadoreña" (Centro de Estudios Jurídicos, Artículo, publicado en La Prensa Gráfica).
- Septiembre 2003  
"Comentarios a la propuesta de reformas a la Ley de la Jurisdicción Contencioso Administrativa" (FUSADES, Boletín 33).
- Octubre 2002  
"Sobre la desnaturalización de la suspensión del acto reclamado" (FUSADES, Boletín 22)
- Diciembre 1999  
"El Derecho de Vista" (Centro de Estudios Jurídicos, Artículo publicado en La Prensa Gráfica).

## CONSULTORÍAS REALIZADAS

---

- Enero 2019  
ELABORACIÓN DE DOCUMENTO CONTENIENDO LA EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO DE LOS TEMAS Y DISPOSICIONES CONTENIDOS EN EL PROYECTO DE LEY DE SERVICIO PÚBLICO.
- Diciembre 2018  
REVISIÓN Y FORMULACIÓN DE UN NUEVO ANTEPROYECTO DE LEY SOBRE DECLARACIONES PATRIMONIALES DE FUNCIONARIOS Y EMPLEADOS PÚBLICOS (LDPFEP).
- Mayo 2018  
REVISIÓN DESDE LA PERSPECTIVA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO DEL BORRADOR DEL REGLAMENTO GENERAL DEL PROYECTO DE LA LEY DE SERVICIO PÚBLICO.
- Marzo 2018  
ACTUALIZACIÓN DE LA NORMATIVA INTERNA DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA.
- Enero 2017  
CONSULTOR EXPERTO EN DERECHO ADMINISTRATIVO PARA LA ASISTENCIA TÉCNICA DE REVISIÓN DEL BORRADOR DE LEY DE SERVICIO PÚBLICO PREPARADO POR GOBIERNO DE EL SALVADOR.  
Subsecretaría de Gobernabilidad y Modernización del Estado. Presidencia de la República

Febrero 2017

DISEÑO DE METODOLOGÍA, CLASIFICACIÓN, Y ORDENAMIENTO DE LA INSTITUCIONES AUTÓNOMAS Y DESCONCENTRADAS DEL ÓRGANO EJECUTIVO.

Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia de la República

Marzo 2017

FOM II-NPC-SOP-989/2017 "ASISTENCIA TECNICA DE CORTO PLAZO PARA EL ANÁLISIS DE LA FACTIBILIDAD JURÍDICA DE LA APLICACIÓN DEL COBRO A USUARIOS POE EL USO DE LA VÍA

Abril 2016

ANÁLISIS JURÍDICO SOBRE LA APLICACIÓN DE LAS APROBACIONES LEGISLATIVAS DE LA LEY ESPECIAL DE ASOCIOS PÚBLICO PRIVADOS AL PROYECTO DENOMINADO SUMINISTRO DE LICENCIAS DE CONDUCIR, TARJETAS DE CIRCULACIÓN Y PLACAS DE VEHÍCULOS AUTOMOTORES, ADMINISTRACIÓN DEL REGISTRO PÚBLICO DE VEHÍCULOS Y SERVICIOS ASOCIADOS. CONTRATO PROESA/2016

2015

CONSULTORIA VALORACIÓN SOBRE LAS IMPLICACIONES JURÍDICAS QUE SE REQUIEREN PARA LA DARLE VIABILIDAD A LA PROPUESTA DE REFORMA DEL ÓRGANO EJECUTIVO.

CEPAL

2011

CONSULTORÍA PARA LA ELABORACIÓN DE ANTEPROYECTO DE LA LEY DE LA FUNCIÓN PÚBLICA O DE CARRERA ADMINISTRATIVA Y SU REGLAMENTO.

Subsecretaría de Gobernabilidad y Modernización del Estado. Presidencia de la República. Contrato CLG/019/RA/LG/(C-C)(S)/0049/2011

2007

CONSULTORIA PARA LA ELABORACIÓN DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA PARA LA ASAMBLEA LEGISLATIVA

Consultor responsable de la creación de una nueva Ley Procesal Administrativa para la Asamblea Legislativa. Contrato de Consultoría N° BID 27/2007

Julio 2007

"OPINIÓN JURÍDICA SOBRE 1) LA FACULTAD LEGAL Y/O REGLAMENTARIA DE LA SUPERINTENDENCIA DE VALORES PARA AUTORIZAR A LAS BOLSAS LOS INSTRUCTIVOS QUE EMITIEREN PARA REGULAR LA OPERATIVIDAD DE LAS NEGOCIACIONES DEL MERCADO; 2) LA FACULTAD FISCALIZADORA Y SANCIONADORA DE LAS BOLSAS DE VALORES SOBRE LAS CASAS DE CORREDORES DE BOLSA"

Superintendencia de Valores.

Junio 2007

"OPINIÓN JURÍDICA SOBRE LA LEGALIDAD DE QUE LA CENTRAL DE DEPÓSITO Y CUSTODIA DE VALORES, S.A. DE C.V. –CEDEVAL-, CUSTODIE Y ADMINISTRE SUS PROPIAS ACCIONES, SIENDO ESTAS PÚBLICAS"

Superintendencia de Valores.

Mayo 2007

"OPINIÓN JURÍDICA SOBRE PROCESO DE APROBACIÓN DE EMISIONES DE VALORES INSCRITOS EN EL REGISTRO PÚBLICO BURSÁTIL"

Superintendencia de Valores.

Abril 2007

SUPERINTENDENCIA DE VALORES. "OPINIÓN JURÍDICA SOBRE DECISIONES A REALIZAR POR LA SUPERINTENDENCIA DE VALORES ANTE LA REINCIDENCIA DE UNA ENTIDAD FISCALIZADA EN INCUMPLIMIENTO A LA LEY DEL MERCADO DE VALORES"

Superintendencia de Valores.

Febrero 2007

"OPINIÓN JURÍDICA SOBRE ACCIONES A REALIZAR CON BASE AL MARCO LEGAL Y NORMATIVO VIGENTE POR LA SUPERINTENDENCIA DE VALORES EN EL CASO DE FUSIONES DE ENTIDADES SUPERVISADAS POR LA SUPERINTENDENCIA, EN PARTICULAR FUSIONES ENTRE CASAS CORREDORES Y ENTRE EMISORES DE VALORES".

Superintendencia de Valores.

Enero 2007

"OPINIÓN JURÍDICA SOBRE ACCIONES A REALIZAR POR LA SUPERINTENDENCIA DE VALORES EN CASO DE LIQUIDACIÓN DE CARTERAS DE INVERSIÓN CUANDO LOS CLIENTES NO SE PRESENTAN A LA ADMINISTRADORA DE CARTERA A RECLAMAR LO QUE LES CORRESPONDE".

Superintendencia de Valores.

Diciembre 2006.

CONSULTORIA SOBRE EL ANTEPROYECTO DE LA "LEY DE SUPERVISIÓN Y REGULACIÓN DEL SISTEMA FINANCIERO". Consultor responsable de la revisión del proyecto de la Ley de Supervisión y Regulación del Sistema Financiero.

Banco Central de Reserva.

Contratación Directa 15/2006.

Noviembre-Diciembre 2006

"REGLAMENTO PARA EL OTORGAMIENTO Y PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE DIFUSIÓN DE TELEVISIÓN POR SUSCRIPCIÓN".

Superintendencia General de Electricidad y Telecomunicaciones.

Noviembre 2006

"OPINIÓN JURÍDICA SOBRE LAS ACCIONES A REALIZAR POR LA SUPERINTENDENCIA DE VALORES EN EL CASO DE ENTIDADES NO AUTORIZADAS OPERANDO EN EL MERCADO SALVADOREÑO".

Superintendencia de Valores.

"ANÁLISIS SOBRE DISPOSICIONES DE LA LEY DE MERCADO DE VALORES Y LA LEY DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR".

Superintendencia de Valores.

Agosto 2006

"MODIFICACIÓN AL CÓDIGO PENAL".

Superintendencia de Valores.

Consultor responsable para la realización de propuestas técnico jurídico de reformas al Código Penal, a efecto de incorporar nuevas conductas tipificadas como delitos bursátiles.

Enero - Junio 2000

ESTUDIAR LA APLICABILIDAD REAL DE LA CONSTITUCIÓN; Y LA ELABORACIÓN DE UN DOCUMENTO BASE QUE CONTENGA UN PROYECTO DE REFORMA GLOBAL A LA CONSTITUCIÓN.

FUSADES.

## **CARGOS EN ASOCIACIONES DE ABOGADOS**

---

Enero 2019

ELABORACIÓN DE DOCUMENTO CONTENIENDO LA EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO DE LOS TEMAS Y DISPOSICIONES CONTENIDOS EN EL PROYECTO DE LEY DE SERVICIO PÚBLICO.

Diciembre 2018

REVISIÓN Y FORMULACIÓN DE UN NUEVO ANTEPROYECTO DE LEY SOBRE DECLARACIONES PATRIMONIALES DE FUNCIONARIOS Y EMPLEADOS PÚBLICOS (LDPFEP).

Mayo 2018

REVISIÓN DESDE LA PERSPECTIVA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO DEL BORRADOR DEL REGLAMENTO GENERAL DEL PROYECTO DE LA LEY DE SERVICIO PÚBLICO.

Marzo 2018

ACTUALIZACIÓN DE LA NORMATIVA INTERNA DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA.

Enero 2017

CONSULTOR EXPERTO EN DERECHO ADMINISTRATIVO PARA LA ASISTENCIA TÉCNICA DE REVISIÓN DEL BORRADOR DE LEY DE SERVICIO PÚBLICO PREPARADO POR GOBIERNO DE EL SALVADOR.

Subsecretaría de Gobernabilidad y Modernización del Estado. Presidencia de la República